

ضمیمه 2: دستورالعمل برای وزارت های شامل مرحله آزمایشی بودجه سازی برای کاهش فقر

(برای تثبیت مصارف مرتبط به کاهش فقر در روند پیشنهاد متحدهالمال شماره 2 بودجه سال 1391)

این دستورالعمل ها برای وزارت های شامل مرحله آزمایشی بودجه سازی برای کاهش فقر می باشد که هدف از آن تکمیل نمودن فورم ها برای تشخیص مصارف کاهش فقر در روند پیشنهاد متحدهالمال شماره 2 بودجه در بودجه سال 1391 است.

وزارت هایی که سال 1391 در مرحله آزمایشی قرار دارند عبارت اند از:

وزارت معارف
وزارت فواید عامه
وزارت کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین

فورم خاص برای وزارت های آزمایشی: یک فورم مشخص برای وزارت هایی که در مرحله آزمایشی قرار دارند ترتیب گردیده است تا آن را تکمیل نمایند. این فورم که بخشی از پروسه متحدهالمال شماره 2 بودجه می باشد همراه با این یادداشت راهنما منحصراً ضمیمه دستورالعمل متحدهالمال شماره 2 بودجه و فورم ها، به وزارت های آزمایشی توزیع گردیده است.

1. پس منظر

1.1. مقدمه

حکومت افغانستان تطبیق اولین استراتژی ملی خورش را آغاز نموده است. هدف عمده این استراتژی کاهش فقر است. بر اساس مشخصات بخش کاهش فقر استراتژی انکشاف ملی افغانستان، دولت پالیسی های دارای اولویت کاهش فقر را در هر سکتور استراتژی انکشاف ملی افغانستان ترتیب داده است. از آنجاییکه بودجه ابزار اصلی تطبیق استراتژی انکشاف ملی افغانستان می باشد، وزارت مالیه طرح جدیدی را جهت تثبیت و پیگیری مصارف کاهش فقر در روند بودجه معرفی نموده است که هدف آن عبارت است از:

- حمایت از تطبیق پالیسی های کاهش فقر استراتژی انکشاف ملی افغانستان، و
- ارائه گزارش سالانه به صندوق بین المللی پول در مورد میزان تاثیر بودجه افغانستان بر کاهش فقر، بر اساس مکلفیت بین المللی

این دستورالعمل بخشی از روند متحدهالمال شماره 2 بودجه می باشد. هدف این دستورالعمل ارائه راهنمایی های لازم برای وزارت هایی است که در مرحله آزمایشی تطبیق این طرح جدید (بودجه سازی برای کاهش فقر) ترتیب بودجه سال 1391 قرار دارند.

مرحله آزمایشی کاهش فقر در سال 1389 و در وزارت های کلیدی که سهم بیشتری در قسمت کاهش فقر داشتند، آغاز گردید. در سال 1390، بودجه سازی برای کاهش فقر به حیث مرحله آزمایشی آغاز گردید. وزارت معارف و وزارت کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین اولین وزارت های بودند که در مرحله آزمایشی قرار گرفتند. امسال این برنامه در وزارت صحت عامه اجرا خواهد گردید، که سومین وزارت آزمایشی می باشد.

1.2. عناصر اصلی رویکرد افزایش مصارف کاهش فقر در بودجه

ارزیابی فقر که در جریان تهیه استراتژی انکشاف ملی افغانستان آغاز گردیده بود، به عنوان اساس برای شناسایی فعالیت ها / مصارف کاهش فقر در پیشنهادات بودجه عمل خواهد کرد. در حال حاضر، وزارت اقتصاد رهبری کننده اقدامات دولت برای ترتیب پالیسی های دارای اولویت سکتوری برای کاهش فقر بر اساس سروی ملی خطرات و

آسیب پذیری می باشد. همگام با این تلاش ها، وزارت های ذیربط ملزم خواهند بود تا پالیسی های کاهش فقر را برای ادارات خویش ترتیب و آنها را در بودجه شان ادغام نمایند. پروسه معیاری بودجه سازی در افغانستان برای تثبیت و پیگیری تخصیصات بودجوی کاهش فقر در سطح فعالیت ها، پروژه ها و برنامه های فرعی استفاده خواهد گردید. در سال 1390، این طرح جدید در وزارت های معارف، کار، امور اجتماعی شهدا و معلولین و وزارت صحت عامه بطور آزمایشی اجرا خواهد شد.

2. دستورالعمل تکمیل فورم مشخص برای وزارت های که در مرحله آزمایشی قرار دارند

2.1. مکلفیت های تمام وزارت ها / واحد های بودجوی

بطور عموم، روند پیشنهاد بودجه برای تثبیت مصارف کاهش فقر برای وزارت های ذیربط دارای نقش اساسی میباشد. در همین راستا، فورم متحدالمال شماره 2 بودجه برای سال 1391 تعدیل گردید تا موضوع کاهش فقر را منحنیت موضوع مشترک در آن علاوه نماید. در فورم متحدالمال شماره 2 بودجه، تمام استفاده کنندگان بودجه باید برنامه های را مشخص نمایند که در کاهش فقر کمک می کند.

2.2. مکلفیت وزارت های که در مرحله آزمایشی قرار دارند

وزارت های آزمایشی در قدم نخست باید پالیسی های را که دارای بیشترین اولویت در امر کاهش فقر است، در مطابقت با ارزیابی فقر که بر اساس سروی ملی خطرات و آسیب پذیری انجام شده است، ترتیب نمایند. در همین راستا، وزارت های آزمایشی این پالیسی ها را در پیشنهاد بودجه سال 1391 ادغام نموده و در فورم متحدالمال شماره 2 بودجه فعالیت ها، پروژه ها، برنامه های فرعی و برنامه های که تطبیق آنرا حمایت می نمایند را مشخص خواهند نمود.

فورم ویژه برای تثبیت مصارف کاهش فقر ترتیب گردیده است. بعد از تثبیت فعالیت های کاهش فقر و هزینه/مصارف لازمه (برای بودجه عادی و انکشافی) و تکمیل فورم های متحدالمال شماره 2 و سایر فورم ها، وزارت های مرحله آزمایشی باید مصارف را تثبیت نموده و آنها را در فورم مشخص در سطح برنامه های فرعی، پروژه ها برای بودجه عادی و انکشافی درج نمایند.

ارقام تمام برنامه های فرعی و پروژه ها باید (در آخر هر فورم) جمع گردد تا معلوم گردد که چه مقدار از تمام بودجه پیشنهادی این وزارت های که در مرحله آزمایشی قرار دارند برای کاهش فقر میباشد.

در آخر، وزارت های که در مرحله آزمایشی قرار دارند باید در فورم ویژه بطور خلاصه تشریح/ توجیه نمایند که چگونه این پروژه های مشخص شده در کاهش فقر کمک می نماید.

3. حمایت برای وزارت های که در مرحله آزمایشی قرار دارند

واحد پالیسی بودجه وزارت مالیه برای وزارت هایی که در مرحله آزمایشی قرار دارند در مورد چگونگی تثبیت مصارف کاهش فقر و چگونگی ادغام آنها در متحدالمال شماره 2 بودجه و فورم ویژه، حمایت مشورتی ارائه می نمایند.

برای معلومات بیشتر لطف نموده با واحد پالیسی بودجه، ریاست عمومی بودجه، وزارت مالیه در تماس شوید.